

**Московский государственный университет  
имени М.В.Ломоносова  
МОСКОВСКАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ**

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ  
«Экономическая политика и региональная экономика»**

**Направление 080100 Экономика**

**для подготовки студентов-магистров  
очного отделения**

**Автор-составитель программы:**

**Либман Александр Михайлович, доктор экономических наук, PhD (Econ )**

Учебная программа утверждена

Решением Ученого совета МШЭ МГУ

Протокол № от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2011 г.

**Москва**

**2011**

## ВВЕДЕНИЕ

Учебная программа по курсу «Экономическая политика и региональная экономика» разработана в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования Министерства образования и науки Российской Федерации.

Рабочая программа соответствует учебному плану подготовки бакалавров (магистров) по направлению 080100 «Экономика».

Изучение курса «Экономическая политика и региональная экономика» предназначено для формирования и усвоения знаний, умений, навыков в области экономической теории и практики, которые необходимы для работы в государственных и частных структурах, а также развития профессиональных качеств, компетенций, необходимых для выполнения функциональных обязанностей в сфере экономики.

**Основные задачи** преподавания дисциплины:

- Ознакомление студентов с основами методологии анализа экономической политики;
- Изучение преимуществ и недостатков различных форм административной и политической децентрализации с точки зрения организации экономической политики государственных финансов;
- Изучение современных теоретических подходов к фискальному федерализму и региональной конвергенции и их соответствия российской практике;
- Ознакомление с основными инструментами региональной экономической политики роста и границами их применимости.

В результате изучения курса студенты должны:

### ***Знать:***

- основные определения и понятия современной политико-экономической теории фискального федерализма;
- ключевые теоретические подходы к исследованию децентрализации и региональной экономической политики.

### ***Уметь:***

- анализировать конкретные меры экономической политики с точки зрения существующих в экономической науке нормативных критериев;
- оценивать практику децентрализации и региональной экономической политики с точки зрения общих теоретических подходов

### ***Владеть:***

- приемами и методами анализа региональной экономической политики на основе теоретических ориентиров.

### ***Быть ознакомленными:***

- с современным состоянием теории децентрализации, фискального

- федерализма и пространственной организации экономики;
- с особенностями развития российского федерализма;
  - со спецификой политики развития российских регионов.

Практическая реализация учебной программы предусматривает проведение аудиторных занятий в виде лекций и организации самостоятельной работы студентов.

Дисциплина изучается в течение 1 семестра при общем объеме учебной нагрузки 20 часов. Итоговый контроль – в форме зачета.

### Учебно-тематический план

№	Название раздела, темы	Всего часов		
		Лекции и	семинары	самостоятельная работа <sup>i</sup>
	Раздел I: Элементы анализа экономической политики			
1	Тема 1: Экономическая политика: нормативный и позитивный анализ	5	0	2
	Итого по разделу	5	0	5
	Раздел II: Федерализм и региональная экономика			
2	Тема 2: Административная и политическая децентрализация	5	0	5
3	Тема 3: Конкуренция юрисдикций в федерациях	5	0	4
4	Тема 4: Региональная политика роста	4	0	5
	Итого по разделу	14	0	14
	Итоговый зачет	1		
	<b>Всего по курсу:</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>20</b>

**Самостоятельная работа** предусматривает изучение основной и дополнительной учебной литературы, а также активное участие в дискуссии на занятиях. Предполагается, что лекции будут сочетать традиционное изложение материала преподавателем с интерактивным обсуждением отдельных ключевых проблем со студентами.

## **Краткое содержание курса**

### **Раздел I. Элементы анализа экономической политики**

Задача данного раздела состоит в определении основных принципов анализа экономической политики, которые необходимо будет использовать при дальнейшем обсуждении региональных экономик. Иначе говоря, мы попытаемся сформировать общий «язык» обсуждения и оценки экономической политики на региональном уровне.

#### **Тема 1: Экономическая политика: нормативный и позитивный анализ**

В рамках данной темы обсуждаются основные критерии оценки экономической политики. Прежде всего, на основе допущений о рациональности агентов, рассматриваются критерии эффективности в теории экономической политики и связанные с ними обоснования пределов и возможностей государственного вмешательства в экономику. После этого обсуждается допустимость этих критериев при отказе от допущения рациональности, и используемые сегодня в экономической науке альтернативные подходы. Рассматриваются критерии оценки экономической политики не связанные с эффективностью, в частности, концепции справедливости. В завершение темы кратко дается общее представление о позитивном анализе экономической политики и двух основных подходах, связанных с традиционной теорией общественного выбора (политики и бюрократы как максимизаторы ренты) и политической экономики (политики и бюрократы обладают собственными политическими предпочтениями).

### **Раздел 2: Федерализм и региональная экономика**

Настоящий раздел составляет основную «содержательную» часть курса, в рамках которой планируется обсудить три основные темы: административную и политическую децентрализацию, конкуренцию юрисдикций в федеративных государствах, и вопросы формирования региональной политики роста. В рамках каждой из тем предполагается рассмотреть как основные выводы теории, так и особенности российского опыта.

#### **Тема 2: Административная и политическая децентрализация**

После уточнения понятия «децентрализация» в исследованиях федераций, рассматриваются преимущества и недостатки политической и административной децентрализации: административная эффективность, разнородность предпочтений, экономия от масштаба, экспериментирование, подотчетность органов власти, возможности для перераспределения, макроэкономическая стабильность, экономика счастья. Анализируется оптимальное распределение налогового дохода между региональными и федеральными органами власти в зависимости от типов налогов. Обсуждаются возможности и ограничения перераспределения средств между бюджетами с использованием горизонтальных и вертикальных трансфертов.

Коротко обсуждаются основные выводы позитивного анализа децентрализации в экономической литературе. Теоретические положения сопоставляются с российской практикой формальной и неформальной децентрализации и межрегионального перераспределения.

### **Тема 3: Конкуренция юрисдикций**

Вводятся понятия конкуренции юрисдикций, рассматриваются ее основные формы. Обсуждаются основные подходы к конкуренции юрисдикций в модели «благожелательного диктатора»: «сортировка по Тибу», «гонка до предела» и представление о рынке экономических политик и общественных благ. Рассматриваются ключевые факторы, влияющие на результативность конкуренции юрисдикций. Обсуждается политико-экономический анализ конкуренции юрисдикций в его различных вариациях. Дается общее представление о вертикальной конкуренции юрисдикций. Обсуждается значимость проблемы конкуренции юрисдикций для российской экономики.

### **Тема 4: Региональная политика роста**

В рамках настоящей темы основное внимание уделяется двум вопросам: пространственной неоднородности экономического развития и экономической конвергенции. Основное внимание уделяется выводам новой экономической географии, однако рассматриваются и другие подходы к анализу пространственной концентрации экономической активности. В этом контексте обсуждаются возможности и ориентиры региональной экономической политики («оптимальная агломерация», роль инфраструктуры и другие). По возможности (в случае наличия времени), рассматриваются также вопросы, связанные с региональной промышленной политикой и конкретными инструментами региональной политики роста (привлечение инвестиций, трансферт технологий, развитие образовательной инфраструктуры, внешнеэкономическое сотрудничество). На основе теоретических выводов дискутируется специфика российского опыта вариаций региональных политик роста.

### **Порядок проведения промежуточного и итогового контроля**

*Промежуточный контроль* осуществляется в процессе обучения, преимущественным образом путем заслушивания кратких сообщений студентов в рамках дискуссий. Активность учащихся в ходе дискуссии может быть учтена при определении итоговой оценки дисциплины.

*Итоговый контроль* проводится в форме предварительного анализа накопленных промежуточных оценок и выведения результирующей оценки путем проведения зачета, который проводится в устной форме.

## **Контрольные вопросы для подготовки к зачету**

1. Допустимые случаи государственного вмешательства в экономику при условии допущения рациональности агентов.
2. Допустимые случаи государственного вмешательства в экономику с точки зрения поведенческих теорий.
3. Соотношение концепция децентрализации
4. Основные преимущества и недостатки административной децентрализации
5. Основные преимущества и недостатки политической децентрализации
6. Экономические эффекты конкуренции юрисдикций при анализе правительства как «благожелательного диктатора»
7. Политико-экономический анализ эффектов конкуренции юрисдикций
8. Оптимальное распределение налоговых полномочий между уровнями власти в федерации
9. Проблемы неформальной децентрализации и их влияние на экономическое развитие
10. Эффекты межбюджетных трансфертов в федерации
11. Особенности эволюции и динамики российского федерализма
12. Специфика организации системы межбюджетных трансфертов в России
13. Особенности межрегиональной конкуренции в России
14. Основные теории конвергенции и дивергенции экономического развития регионов
15. Новая экономическая география: основные элементы
16. Оптимальная региональная политика роста
17. Основные инструменты региональной политики роста
18. Роль внешнеэкономических связей в региональной политике роста
19. Региональная политика роста в Российской Федерации

## **Рекомендуемая литература**

### ***Основная литература:***

Treisman D.S. The Architecture of Government: Rethinking Political Decentralization. Cambridge: Cambridge University Press. 2007<sup>1</sup>

### ***Дополнительная литература:<sup>2</sup>***

Лавров А. Бюджетная реформа в России: от управления затратами к управлению результатами. М.: ИРОФ, 2005

De La Fuente A. Convergence across Countries and Regions: Theory and Empirics. Mimeo, 2002

---

<sup>1</sup> Основные главы книги, представляющие интерес, будут предоставлены студентам в качестве раздаточного материала

<sup>2</sup> Все статьи будут предоставлены студентам в качестве раздаточного материала или находятся в открытом доступе в Интернете

- Desai R., Freinkman L., Goldberg I. Fiscal Federalism in Rentier Regions: Evidence from Russia // *Journal of Comparative Economics*. 2005. Vol. 33. No. 4
- Feld L.P., Zimmermann H., Doering Th. Federalism, Decentralization and Economic Growth // *Public Economics and Public Choice*. Springer, 2007
- Hauner D. Estimating Differences in Public Sector Efficiency: Evidence from Russian Regions // *World Development*. 2008. Vol. 36. No. 10
- Krogstrup S. What Do Theories of Tax Competition Predict for Capital Taxes in EU Countries: A Review of Tax Competition Literature. HEI Working Paper, No. 05/2002, 2002
- Janeba E., Schjelderup G. Tax Competition: A Review of the Theory. Report No. 3 in the Globalisation Project, commissioned by the Norwegian Ministry of Foreign Affairs, 2003
- Libman A., Feld L.P. Strategic Tax Collection and Fiscal Decentralization: Case of Russia. Mimeo, 2009
- Lockwood B. Fiscal Decentralization: A Political Economy Perspective. Warwick Economic Research Paper No. 721, 2005
- Neary J.P. Of Hype and Hyperbolas: Introducing the New Economic Geography // *Journal of Economic Literature*. 2001. Vol. 39. No. 2
- Oates W. Fiscal and Regulatory Competition: Theory and Evidence // *Perspektiven der Wirtschaftspolitik*. 2002. Vol. 3. No. 4
- Oates W. Towards a Second-Generation Theory of Fiscal Federalism // *International Tax and Public Finance*. 2005. Vol. 12. No. 4
- Weingast B.R. Second Generation Fiscal Federalism: The Implications of Fiscal Incentives // *Journal of Urban Economics*. 2009. Vol. 65. No. 3
- Wilson J.D. Theories of Tax Competition // *National Tax Journal*. 1999. Vol. 52. No. 2
- Wilson J.D. Capital Tax Competition: Bane or Boon // *Journal of Public Economics*. 2004. Vol. 88. No. 6
-